

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Mgr. Petr Mikulín

třída Kpt. Jaroše 7

604 55 Brno

DS: fs2aa2t

Vyřizuje: Tomáš Rudolf



Datum: 16.11.2023

Sp. zn. ÚOHS-P1172/2023/VZ

**Věc : Vyjádření k tvrzením pisatele – podnět ÚOHS ze dne 7.11.2023 – Rozšíření modulů a implementace aplikací VEMA.**

Vážení,

dne 8.11.2023 byla městu Čáslav doručena Výzva k zaslání vyjádření a dokumentace související s veřejnou zakázkou sp. zn. ÚOHS-P1172/2023/VZ, č.j. ÚOHS-44324/2023/511 ze dne 8.11.2023. Přílohou byl podnět pisatele a anonymizovaná kopie objednávky č. 165/2022/IT a č. 185/2022/IT.

**Za účelem prověření postupu zadavatele bylo město Čáslav vyzváno k zaslání vyjádření k tvrzením pisatele podnětu a zaslání dokumentace související s veřejnou zakázkou.**

Z podnětu k přezkoumání není zřejmé, čeho se mělo město Čáslav dopustit a čeho se má přezkum vlastně týkat. V podnětu je jen obecná a nespecifikovaná výzva k prošetření, zda nedošlo k „porušení pravidel hospodářské soutěže“, nebo zda nešlo o „trestný čin“.

Dotaz vznesený na zasedání zastupitelstva zmiňuje „účelové dělení zakázek“ ale nic takového není zakázané. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, dokonce s rozdělením veřejné zakázky na části počítá a upravuje jej. Uzavření dvou smluv se stejným dodavatelem (v krátké časové souvislosti) rovněž není nic nestandardního, nebo snad nezákonného.

Rozdělení zakázky na části by dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, bylo v rozporu s právním řádem jen v případě, že by tím docházelo k obcházení povinností stanovených zákonem, nic takového se ovšem nestalo, ani stát nemohlo.

Zároveň podotýkáme, že výkon dozoru ÚOHS nad zadáváním veřejných zakázek je definován v § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“). Veřejnou zakázku malého rozsahu definuje § 27 ZZVZ, tj. předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky a) na dodávky nebo na služby částce 2 000 000 Kč, nebo b) na stavební práce částce 6 000 000 Kč.



**Z přílohy podnětu pisatele, tj. objednávky č. 265/2022/IT a č. 285/2022/IT je zřejmé, že se jedná o zakázku malého rozsahu v celkové výši 384 332,30 Kč, tj. hluboko pod limitem definovaným v § 27, resp. § 248 ZZVZ.** Zadavatel město Čáslav tuto veřejnou zakázku malého rozsahu ani nezadal dobrovolně v zadávacím řízení dle ZZVZ.

**ÚOHS není ze zákona (ZZVZ) oprávněn k přezkoumání postupů zadavatele při zadání výše uvedené veřejné zakázky malého rozsahu (§ 248 odst. 2) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.**

#### **Vyjádření k tvrzením pisatele :**

*„Chtěl jsem vědět, zda se jednalo o 1 nebo 2 zakázky. Rozporoval jsem to, že softwear pořízený bez lince nemůže být používán a že jde z mého pohledu o nerozdělitelné plnění. Tedy o zcela jasně účelově rozdělenou zakázku. Také jsem s nadsázkou zmínil, že bylo štěstí, že obě zakázky vyhrála stejná firma Solitea, a.s.*

*Tajemník mi odpověděl tak, že se vůbec nezmínil o jádru mého dotazu. Jeho odpověď se týkala hodnocení, jak je systém VEMA úžasný, jak pomáhá a podobně“.*

Občan se zeptal tajemníka, zda někdy zakoupil pro městský úřad SW, který se nesměl a nemohl používat. S odpovědí tajemníka ne, každý SW se používá nebyl spokojen. Své vystoupení zakončil slovy „....na to jak byla firma Solitea jako dodavatel této jedné nebo dvou zakázek vybraná, na to se ptát ani nebudu, stejně byste nám lhal a hlavně byste zdržoval jednání“. Z výše uvedeného je zřejmé, že tazatel ani odpověď od tajemníka nepožadoval (vystoupení bylo emotivní).

Celý záznam dotazu, jeho průběhu a odpovědi tajemníka je veřejně dostupný zde : <https://www.youtube.com/watch?v=rQkxG-sWIIQE> sekvence 35:08 – 40:31.

#### **Vyjádření k zakázce malého rozsahu :**

- 1) **VEMA – v majetku města od roku 2004 – mzdový + personální systém :**
  - ✓ prosinec 2012 rozšíření programového vybavení 23 136 Kč;
  - ✓ září 2016 navýšení osobních čísel na 120 – 140 (10 043 Kč);
- 2) **VEMA – prosinec 2018 rozšíření v rámci dotačního titulu „Modernizace městského informačního systému MěÚ Čáslav, CZ.06.3.05/0.0/0.0/16\_044/0005147, uhrazeno leden 2019 ve výši 144 582,90 Kč :**
  - ✓ licence, dodávka, implementace IS elektronizace docházky 96 691,10 Kč;
  - ✓ technická podpora EDS n a 4 roky 47 891,80 Kč prosinec 2018 – prosinec 2022.
- 3) **Leden 2019 rozšíření o docházku městské policie - terminál 12 934,90 Kč;**

- 4) Dne 7.3.2022 rozhodnutí vedení města + personalistky v rámci digitalizace a elektronizace veřejné správy o možnosti rozšíření systému VEMA o moduly systematizace, vzdělávání, VŘ, dovolené, cestovní příkazy, nástupní a změnový list zaměstnance, nástup + výstup zaměstnance, rozesílání výplatních lístků do mobilních telefonů.
- 5) V rámci předběžného šetření / konzultace kontaktoval odbor IT e-mailem dne 11.3.2022 příslušného pracovníka z VEMY o zaslání nabídky.
- 6) Dne 16.3.2022 odbor IT vystavil objednávku v systému VERA (č.265/2022 IT) – kryto rozpočtem § 6171 pol. 5168 ORJ 007 (objednávka – vygenerována, podepsána i odeslána spol. Vema)
  - Příslušný pracovník VEMY po obdržení výše uvedené objednávky kontaktuje dne 17.3.2022 zpětně odbor IT – je zapotřebí ještě zakoupit potřebné licence (prvotní informace byla poskytnuta odboru IT, že licence máme již nakoupené z historie a dotačního titulu prosinec 2018)
  - 18.3.2022 vystavuje odbor IT druhou objednávku na potřebné licence (č.285/2022 IT), kryto rozpočtem § 6171 pol. 6111 ORJ 007 – k tomuto nutno podotknout, že systém VERA – podsystém objednávky neumí již u vytvořené objednávky, kdy je vygenerován tiskopis a odeslán dodavateli objednávku opravit (lze pouze zrušit), proto pracovník IT po konzultaci s Odborem financí vytvořil objednávku novou, kdy se u nákupu licencí jedná o investiční majetek – dlouhodobý nehmotný majetek města, který je i v rámci úhrady nutno rozlišit a rozdělit.

Odbor IT postupuje v souladu se směrnicí S-02 – Postup při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, kterou schválila rada města usnesením č. RM/586/2021 dne 22.prosince 2021.

- 7) **Město Čáslav k výše uvedeným objednávkám obdrželo dne 19.12.2022 jednu fakturu na celkovou částku 280 054,50 Kč obsahující 2 položky, tj. 1. Implementace aplikací HR Vema podle obj. č. 265/2022/IT (66 hod) ve výši 111 005,40 Kč a 2. Programové vybavení HR Vema podle objednávky č. 285/2022/IT ve výši 169 049,10 Kč (dlouhodobý nehmotný majetek vložen do majetku města v hodnotě 169 049,10 Kč)**

Z výše uvedeného je zřejmé, že město Čáslav při rozšíření dlouhodobě používaného mzdového a personálního systému VEMA (od roku 2004) postupovalo řádně a v souladu se zákony České republiky.

**Shrneme-li výše uvedené, máme za to, že :**

- 1. Město postupovalo s péčí řádného hospodáře a v souladu se zásadami zadávání podle § 6 odst. 1 až 3 zákona o zadávání veřejných zakázek;**

- 2. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže není orgánem vykonávající dozor nad postupem zadavatele při zadávání veřejné zakázky malého rozsahu, přičemž předmětem výše uvedeného je právě zakázka malého rozsahu ve smyslu zákona o zadávání veřejných zakázek.**

Město Čáslav navrhuje, aby Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nezahajoval řízení z moci úřední, resp. aby řízení zastavil neboť nebyly zjištěny důvody pro uložení nápravného opatření podle § 263 nebo pro uložení sankce podle § 268 nebo 269 zákona o zadávání veřejných zakázek.

S pozdravem



**Tomáš Rudolf**

**Vedoucí odboru informačních a komunikačních technologií**

**Příloha :**

Faktura a krycí list prosinec 2018  
E-mailová korespondence IT a VEMA  
Objednávka č. 265/2022/IT  
Objednávka č. 285/2022/IT  
Faktura prosinec 2022